



المعهد التونسي للدراسات الاستراتيجية  
INSTITUT TUNISIEN DES ÉTUDES STRATÉGIQUES

**I T E S**

**LA COVID-19  
EN TUNISIE À LA FIN  
SEPTEMBRE 2020**

**PHASE 2**

**MESURES URGENTES  
DE RIPOSTE STRATÉGIQUE**





المعهد التونسي للدراسات الاستراتيجية  
INSTITUT TUNISIEN DES ÉTUDES STRATÉGIQUES

**I T E S**

## LA COVID-19 EN TUNISIE À LA FIN SEPTEMBRE 2020

**PHASE 2**

## MESURES URGENTES DE RIPOSTE STRATÉGIQUE

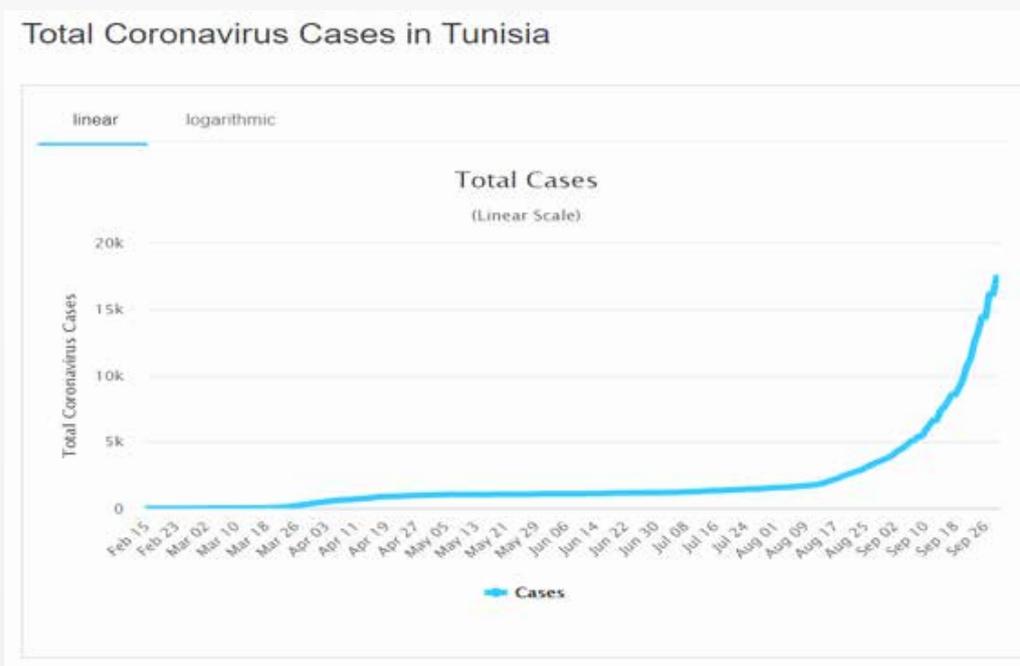


## INTRODUCTION

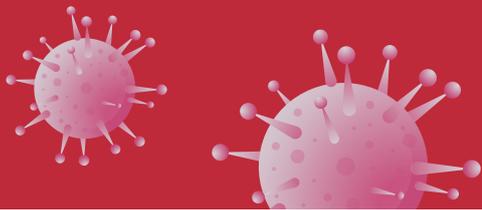
En complément de l'étude menée par l'URS Santé<sup>(1)</sup>, une mise à jour s'avère nécessaire au vu de l'augmentation rapide de l'incidence de la Covid-19 et de la mortalité qui lui est attribuée. Un état d'anxiété et de panique en a découlé, entretenu par un matraquage médiatique basé sur des relevés chiffrés effrayants et la quasi-absence d'une communication technique et politique à la hauteur de la gravité de la situation. S'y ajoute une désorganisation du système de soins en relation avec une gouvernance questionnable du système de santé, en particulier la gestion de l'offre de soins hospitaliers. Le tout est aggravé par la panique qui gagne du terrain chez les professionnels de santé.

Dans le cadre de cette note complémentaire, les données épidémiologiques sont mises à jour à la date du 30 septembre 2020 afin d'insister sur l'urgence à mettre en œuvre **des mesures plus énergiques afin d'éviter la saturation du système de soins et la panique de l'opinion publique, sans pour autant bloquer de manière préjudiciable l'économie nationale**. Les mesures stratégiques proposées dans le rapport suscitent de nouvelles mesures d'actualité, cette note en détaillera celles jugées les plus importantes et les plus urgentes à implémenter immédiatement.

Durant la période allant du 30 juin au 30 septembre 2020, le nombre total de cas a environ été multiplié par 16, passant de 1174 à 18413, alors que le nombre de décès a été multiplié par 5,3 passant de 50 à 265.

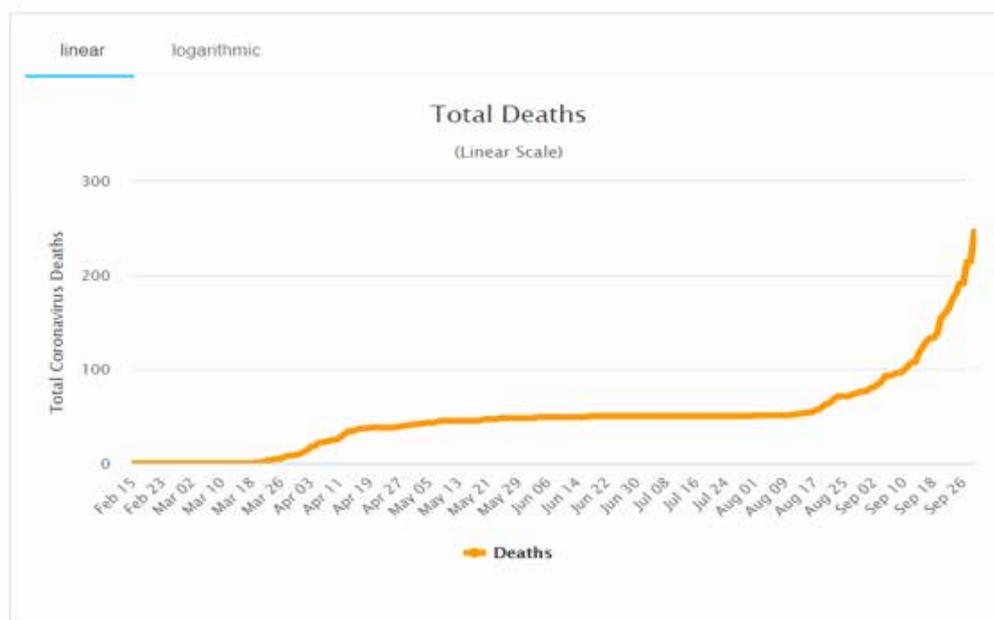


1. « Scénarios fin 2020 et stratégie de sauvetage et de sortie de crise : rôle du système sanitaire », (URS : Système sanitaire).



Pour le seul mois de septembre 2020, le nombre total de décès déclarés a été de 188 (71% du total des décès depuis le début de la pandémie), avec une moyenne journalière de 6,3 décès, une médiane de 4 et des extrêmes de 0 et de 32 (29 septembre 2020<sup>(2)</sup>). Le nombre total de cas déclarés pour le mois de septembre 2020 a été de 14616 cas (79% du nombre total de cas depuis le début de la pandémie), avec une moyenne journalière de 487 nouveaux cas, une médiane de 377.

### Total Coronavirus Deaths in Tunisia

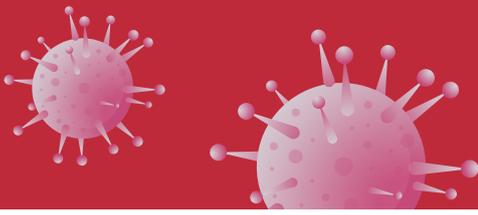


Compte tenu de la progression rapide de la pandémie, l'URS<sup>(3)</sup> Santé de l'ITES aspire à dégager ci-après les mesures urgentes à mettre en œuvre, spécifiques à la situation à la date de fin septembre 2020, afin d'anticiper les risques de saturation du système de soins et d'implémenter une riposte cohérente, efficace et anticipatrice.

Auparavant, il est utile de rappeler ce que nous avons écrit : « Il est de plus en plus évident que le virus continuera à circuler durant les prochains mois voire l'année prochaine dans le monde entier. Apprendre à vivre avec la présence et la menace du SRAS-CoV-2 est devenu une nécessité. L'ambition serait de gérer au mieux les risques et à en mitiger l'impact sans que les réponses au défi ne produisent des conséquences plus graves encore pour la population et le pays que la Covid-19 elle-même ». La meilleure stratégie serait dynamique et s'adaptant à l'évolution des

2. La mortalité est concentrée sur les personnes âgées de plus de 65 ans et les personnes présentant des comorbidités.

3. Unité de Recherche Stratégique.



événements. Aucun pays au monde n'a trouvé une stratégie à l'efficacité certaine. **Dans un contexte fortement évolutif, notre pays est appelé à cultiver les capacités d'adaptation pour aboutir à de meilleurs résultats.**

**Les objectifs de gestion de la pandémie en l'état actuel sont doubles : décélérer la transmission du SRAS-CoV-2 afin d'éviter la saturation du système de soins et réorganiser ce dernier afin de mieux prendre en charge les formes graves de la Covid-19.**

## **1. Décélérer la transmission du SRAS-CoV-2**

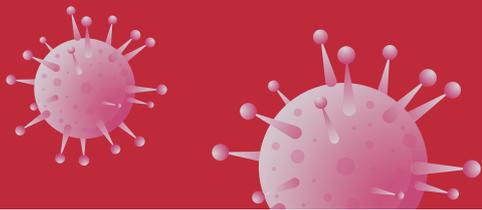
***Distanciation sociale, hygiène, port du masque au quotidien*** : les trois règles principales de protection contre le SRAS-CoV-2 jouent un rôle majeur dans la lutte contre la pandémie de Covid-19.

*Entre le 1<sup>er</sup> juin et le 20 août, 13,6 fois plus de personnes sont mortes des suites de l'infection dans les régions où ces trois règles étaient peu respectées en comparaison avec les régions où elles étaient bien respectées, d'après le Pr Jürgen Margraf, qui enseigne à l'université de la Ruhr, à Bochum (Allemagne). « Ces trois règles constituent nos armes principales dans la lutte contre la Covid-19 » insiste-t-il. « Elles ont contribué à maîtriser la pandémie. Si nous continuons à les suivre, nous sauverons encore d'autres vies, ainsi que la reprise économique ».*

### **1.1. Objectif**

**Maîtriser l'épidémie en limitant le niveau de circulation du virus.**

**Promouvoir et renforcer activement les capacités de prévention et de protection individuelle et collective avec une attention particulière accordée à la protection des groupes de population les plus vulnérables aux complications de la Covid-19.**



## 1.2. Quelles mesures pratiques

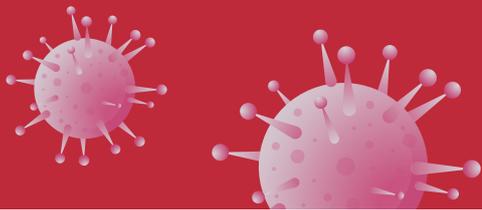
**Appliquer fermement les gestes barrières à travers des mesures contraignantes : port de masque, distanciation physique et lavage des mains.**

- Généraliser le port du masque, en particulier dans les espaces clos de toute nature, et en particulier au sein des transports publics. Les contrevenants seront passibles d'amendes significatives devant être appliquées avec rigueur. Auparavant, il conviendrait de rendre le masque accessible et abordable à toutes les catégories de la population.
- Pénaliser les contrevenants aux protocoles sanitaires mis en place pour les collectivités, notamment sur les lieux de travail : inspection - relever les erreurs et pénaliser les contrevenants.
- Instaurer la limitation des mouvements entrants et sortants des délégations hotspot<sup>(4)</sup> et au besoin procéder au confinement général, le temps de reprendre le contrôle de la situation.
- Recourir à un couvre-feu nocturne ciblé, dans les situations où le nombre de cas dépasse celui des délégations hotspot. Cette mesure, compte tenu de son impact économique et des troubles sociaux qu'elle pourrait générer, doit être considérée en tant que mesure exceptionnelle et ultime. Il serait préférable de cibler des lieux de regroupements en imposant des horaires de fermeture. A titre illustratif, fermeture des cafés, restaurants et boîtes de nuit à 22h.

## 1.3. Effet Attendu

**Casser la chaîne de transmission du SRAS-CoV-2, réduire la mortalité qui lui est attribuée et soulager le système de soins.**

4. Nombre de cas supérieur à 250 pour 100 000 habitants.



## 2. Fournir des services de santé efficaces

### 2.1. Objectif

**Assurer la prise en charge hospitalière efficace des cas compliqués de la Covid-19 tout en continuant celle des autres pathologies.**

### 2.2. Quelles mesures pratiques

- Individualiser et dédier des lits de réanimation à la Covid-19 dans les hôpitaux ayant les équipes soignantes idoines et le matériel adéquat. Il s'agit d'une décision à rendre publique et à appliquer immédiatement sans tergiversation en ayant recours aux réquisitions si besoin. L'allocation des lits d'hospitalisation et de réanimation Covid-19 doit être confiée à une autorité supra service et supra hôpital. Elle est suivie au niveau régional par les directions régionales de la santé et au niveau central par la Shocroom du Ministère de la Santé.
- Rappeler à tous qu'on n'a pas de services de réanimation partout et qu'il conviendra de travailler en réseau avec les établissements où les capacités sont concentrées.
- Impliquer et mobiliser les hôpitaux de circonscription pour la prise en charge de proximité des formes modérées chez les groupes vulnérables pouvant nécessiter une oxygénothérapie simple avec un circuit d'évacuation efficace en cas de complications.
- Prévoir les procédures de « mobilisation obligatoire », voire de réquisition, de certaines cliniques privées dans leur infrastructure, leurs équipements et leur personnel.
- Assurer une prise en charge précoce, en première ligne publique et privée, des cas symptomatiques de manière systématique selon l'état actuel de la science<sup>(5)</sup>, en rappelant à tous les médecins les protocoles thérapeutiques utilisés en Tunisie afin qu'ils soient utilisés de la même manière pour tous et par tous.

5. La prescription d'antibiotiques ionophores peut être recommandée : Cyclines et/ou Macrolides



### 2.3. Effet Attendu

Réduire la pression sur les hôpitaux et le stress des professionnels et des familles, à la recherche d'un lit vacant.

## 3. Réajuster la gouvernance de l'épidémie

### 3.1. Objectif

Rétablir la confiance en l'Etat et son système de santé qui gèrent efficacement l'épidémie et qui anticipent ses impacts économiques, sociaux et sanitaires, dans les limites des incertitudes actuelles quant à sa dynamique.

### 3.2. Quelles mesures pratiques

Le système de soins est victime de ses propres dysfonctionnements qui ne datent pas d'hier. Il est appelé à focaliser son attention sur le processus de prise de décision en son sein et sur la fluidité et la cohérence de son fonctionnement en réseau afin d'assurer la prise en charge convenable des patients, covid-19 et autres. En ce sens, il convient de :

- Revigorer le leadership politique, à assurer par le Ministre de la Santé et le Chef du Gouvernement en relation avec le Président de la République quant aux aspects en relation avec la sécurité nationale. Une présence plus active des leaders politiques est recommandée pour montrer que la situation est sérieuse mais maîtrisable si tout le monde suit les recommandations.
- Créer un comité national de gestion de la crise, dirigé par le Chef du Gouvernement, qui aura à prendre les décisions qui s'imposent, en fonction de l'avis du comité scientifique et de celui des instances de gestion directe de la crise d'une part et des contraintes et priorités sociales et économiques d'autre part. Ce comité devra se ramifier en comités régionaux, appuyés par les directeurs régionaux de la santé, et en comités locaux appuyés par les circonscriptions sanitaires.
- Clarifier, fluidifier et décentraliser le processus pour les tests de diagnostic.



- Actionner les procédures de redevabilité de tous.

### 3.3. Effet Attendu

**La population est convaincue « qu'il y a un pilote dans l'avion », à l'écoute de ses problèmes quotidiens générés par l'épidémie et l'infodémie.**

## 4. Rationaliser la communication

La communication constitue le nerf de la guerre en l'état actuel. Elle doit éviter d'induire l'anxiété et la panique, tout en montrant que la situation est grave mais demeure maîtrisable en faisant appel à la responsabilité de chacun

### 4.1. Objectif

**Argumenter, Convaincre, Inspirer, Mobiliser et Fédérer pour Responsabiliser et Induire des changements de comportement de toutes les parties prenantes et du citoyen en particulier.**

### 4.2. Quelles mesures pratiques

- Impliquer toutes les parties prenantes et en particulier les leaders politiques qui doivent s'exposer aux médias et aux professionnels et en particulier le Chef du Gouvernement qui devrait incarner la fédération de tous les départements pour riposter à l'épidémie, dans une vision complémentaire, coordonnée et solidaire.
- Affiner les modes de communication en fonction des différentes catégories de population et cibler différemment les personnes âgées et les plus jeunes. La meilleure stratégie semble celle construite sur la responsabilité individuelle afin d'éviter toute ségrégation sociale ou générationnelle, à l'image de ce qui a été adopté par la Suède.
- Dédier des personnes référence pour les médias.



- Informer régulièrement, par les personnes idoines, sur l'évolution de la situation, sans se limiter aux chiffres et aux images qui font le « buzz ». Des analyses rapides permettent de contextualiser l'information et de la relativiser.
- Multiplier les messages et les spots sur l'intérêt des gestes barrières.
- Limiter les discours alarmants et parfois contradictoires de « spécialistes » sur les plateaux de télévision et rappeler l'obligation de réserve à ceux qui font partie des instances de gestion de la crise.

#### **4.3. Effet Attendu**

**La population est vigilante, s'autocontrôle par le respect des gestes barrières et applique avec conviction les mesures contraignantes, sans anxiété, ni panique.**

## CONCLUSION

L'absence de leadership gouvernemental, les hésitations du leadership technique et scientifique, le processus de décision éclaté au sein du système de soins et la communication désorientée sont les ingrédients d'une crise surfaite, entretenue par une médiatisation démesurée, sans compter l'exploitation politique qu'en font certains.

La riposte vigoureuse a trop tardé pour réduire les impacts multidimensionnels de la crise, mais comme tous les pays du monde l'admettent actuellement, il est vital que nous apprenions tous à vivre avec le SRAS-CoV-2 durant une assez longue période et changer nos modes de vie en conséquence. Il n'y a pas de miracle en vue. Nous avons l'obligation d'être réaliste et responsable.

Cette note complémentaire a été rédigée  
par les experts membres de l'URS système sanitaire :

- Pr. Bouzouaya Nouredine (coordinateur)
- Dr. Achouri Hédi
- Dr. Chenik Lamia
- Dr. El Abassi Abdelwahed
- Dr. M'Sahli Lassaâd
- Pr. Sellami Slaheddine

## **INSTITUT TUNISIEN DES ETUDES STRATEGIQUES**

Think tank Tunisien d'envergure par ses aires de recherches diversifiées, l'ITES traite les questions stratégiques sur le devenir du pays dans leurs multiples dimensions. Instrument d'aide à la décision publique, il se positionne de manière singulière au niveau national au cœur des enjeux politiques, économiques et sociaux du pays.

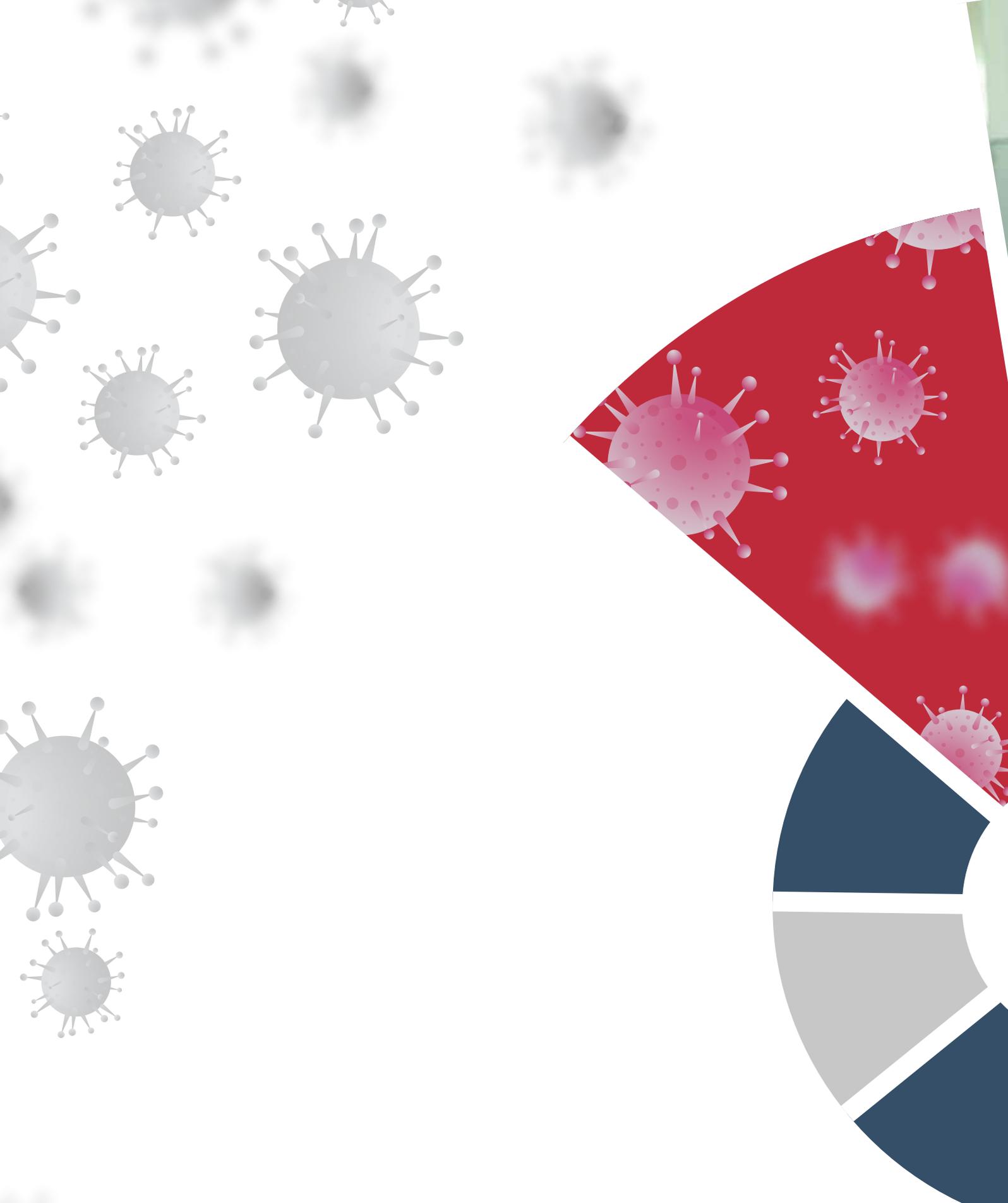
Les travaux de l'Institut visent à mettre l'accent sur les politiques publiques de demain afin de faciliter la prise de décisions en matière de réforme de fond qu'appelle le processus démocratique dans lequel notre pays s'est engagé.

Espace de réflexion pluridisciplinaire, forum d'échange et de débat, l'ITES tend vers une influence globale dédiée au développement, à la coopération ainsi qu'à la promotion d'un engagement actif de la Tunisie sur la scène nationale et internationale.



**I T E S**





المعهد التونسي للدراسات الاستراتيجية  
INSTITUT TUNISIEN DES ÉTUDES STRATÉGIQUES

**IT E S**